



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA

Ing. Negro Sergio (interim)

DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. / DIRIGENTE
STAFF

Dott. Diodato Giovanni

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	UOD / STAFF
856	08/11/2022	6	0

Oggetto:

Proc n. 3465/A/2022 Aggiudicazione s.r

	Data registrazione	
	Data comunicazione al Presidente o Assessore al ramo	
	Data dell'invio al B.U.R.C.	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Finanziarie (Entrate e Bilancio)	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Strumentali (Sist. Informativi)	

Premesso che:

1. con Decreto Dirigenziale n. 24 del 12/05/2022, la Struttura di Missione 70.05.00 ha approvato la Relazione progetto, comprensiva di quadro economico dell'intervento, il Capitolato Speciale d'Appalto, i criteri per l'offerta economicamente più vantaggiosa e lo Schema di contratto per l'affidamento del servizio di caratterizzazione, smassamento e trasporto presso l'impianto di trattamento all'interno dello STIR di Caivano (NA) di ca. 880.202 tonnellate di rifiuti stoccati in balle provenienti dal sito di Lo Spesso nel Comune di Villa Literno (CE) per l'importo complessivo di € 28.383.674,28, di cui € 23.325.353,00 da assoggettare a ribasso, €180.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, € 2.406.494,15 per somme a disposizione dell'amministrazione e € 2.471.827,14 per IVA e oneri, CUP: B71E22000060001 - CIG: 923752679;
2. con medesimo decreto la Struttura di Missione 70.05.00 ha incaricato l'Ufficio Speciale Grandi Opere - UOD 60.06.01 "Centrale Acquisti" ad espletare una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/16, per l'affidamento del servizio di caratterizzazione, smassamento e trasporto presso l'impianto di trattamento all'interno dello STIR di Caivano (NA) di ca. 880.202 tonnellate di rifiuti stoccati in balle provenienti dal sito di Lo Spesso nel Comune di Villa Literno (CE) e ha previsto quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 95, comma 2, del Codice;
3. con proprio Decreto Dirigenziale n. 448 del 20.06.2022 è stata indetta la procedura aperta telematica sopra soglia comunitaria, ex art. 35, 59 e 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (proc.n. 3465/A/2022) per l'affidamento del servizio di caratterizzazione, smassamento e trasporto di rifiuti stoccati in balle nel sito di Lo Spesso, nel Comune di Villa Literno (CE), presso l'impianto di trattamento all'interno dello STIR di Caivano (NA), per l'importo complessivo di € 28.383.674,28, di cui € 23.325.353,00 da assoggettare a ribasso, € 180.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, € 2.406.494,15 per somme a disposizione dell'amministrazione e € 2.471.827,14 per IVA e oneri; CUP: B71E22000060001 CIG: 923752679, CUP: B71E22000060001 CIG:923752679;
4. entro le ore 13.00 del giorno 27 luglio 2022, termine di scadenza stabilito dal bando di gara, sono pervenute n. 2 offerte così come di seguito elencate: Gentile Ambiente S.p.A. e ECOSISTEM;
5. il Seggio di gara, in esito all'attività di verifica effettuata, ha ammesso tutti i concorrenti alla fase successiva della gara ovvero all'apertura delle offerte tecniche ed economiche da sottoporsi alla valutazione di apposita Commissione giudicatrice;
6. con proprio decreto n. 600 del 29 agosto 2022 è stata costituita la Commissione per la valutazione delle offerte;
7. al termine dei lavori, la Commissione ha proposto l'aggiudicazione a favore della società Gentile Ambiente S.p.A., che ha ottenuto punti 51 su 70 all'offerta tecnica e ha presentato un'offerta economica con un ribasso del 31,286% ed ha escluso la società Ecosistem che ha ottenuto punti 54 su 70 all'offerta tecnica e ha presentato un'offerta economica con un ribasso del 31,13%, ritenendo l'offerta economica presentata non conforme in quanto mancante delle dichiarazioni integrative richieste dal disciplinare di gara, considerate essenziali e quindi non soccorribili;

Preso atto delle risultanze dei lavori della Commissione, l'Ufficio Speciale Grandi Opere, per il tramite dell'Ufficio di Staff 92 "Centrale Acquisti e Ufficio Gare - Procedure di Appalto PNRR", ha dato inizio alla verifica d'ufficio della documentazione di gara e dei verbali prodotti dalla Commissione, prima di procedere ad emanazione del decreto di aggiudicazione;

Verificata la documentazione di gara, in particolare i verbali di gara nn. 4, 5, 6 e 7, lo scrivente Ufficio ritiene illegittima, per i motivi che si espongono nel seguito, l'esclusione operata dalla Commissione sull'erroneo presupposto di considerare le dichiarazioni integrative dell'offerta economica, mancanti nell'offerta presentata dalla società Ecosistem, quale elemento essenziale dell'offerta stessa e quindi non soccorribili con l'istituto del soccorso istruttorio;

Premesso altresì che:

- a) nel verbale n. 4 del 20.09.2022, la Commissione ha evidenziato che l'offerta economica presentata dalla società Ecosistem è mancante delle dichiarazioni integrative relative alla validità dei 6 mesi dell'offerta, all'invariabilità del prezzo fino al completo adempimento degli obblighi contrattuali e alla remuneratività della stessa;
- b) il rappresentante della società Ecosistem ha fatto presente, come risulta dalle dichiarazioni rese a

verbale (vedi verbali 4,5,6), che in primo luogo tra gli atti di gara mancava il modello per l'offerta economica, come anche accertato dalla Commissione;

- c) nell'istanza di partecipazione "modello A1" la società Ecosistem ha accettato senza condizione e riserva alcuna tutte le norme e disposizioni contenute nel bando di gara, nel disciplinare con relativi allegati, e in tutti i rimanenti elaborati regolanti il servizio approvato con relativo decreto di indizione;
- d) la Commissione ha ammesso la società Ecosistem al soccorso procedimentale chiedendo chiarimenti sull'offerta presentata (vedi verbale 5 del 27.09);
- e) la società ha riscontrato la richiesta con nota del 03.10.2022 nella quale ha reso le dichiarazioni integrative dell'offerta economica mancanti;
- f) la Commissione ha ritenuto tali dichiarazioni integrative una violazione dell'art. 83, co. 9 del Codice dei contratti e quindi ha escluso la società e proposto l'aggiudicazione a favore della società Gentile Ambiente s.p.a.
- g) in data 03.11.2022 la società Ecosistem ha inviato il ricorso contro l'esclusione operata dalla Commissione la cui proposta di aggiudicazione a favore dell'altra società Gentile Ambiente e gli atti di gara non erano stati ancora approvati con decreto dello scrivente Ufficio Speciale “;

Considerato che:

- a) Il Consiglio di Stato ha avuto modo di precisare che “nelle procedure di gara ad evidenza pubblica, l'istituto del soccorso istruttorio comprende nel suo ambito operativo, oltre alle mere operazioni di formale completamento o chiarimento di cui all'art. 46 del D.lgs. 163/2006, anche le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda, ossia la mancanza e l'incompletezza della stessa, nonché ogni altra irregolarità che non riguardi tuttavia, l'offerta economica o tecnica in sé considerata”;
- b) Le dichiarazioni integrative richieste non attengono al contenuto essenziale dell'offerta economica e, pertanto, sono oggetto di soccorso istruttorio (v. anche Tar Sicilia, Palermo, 30.10.2020 n. 2290). A ben vedere infatti, l'offerta economica presentata dalla società Ecosistem appare completa nei suoi elementi essenziali, quali il ribasso percentuale offerto sull'importo a base di gara, i costi della manodopera, i costi di sicurezza e la sottoscrizione della stessa;
- c) le dichiarazioni integrative richieste sono state prodotte dalla società Ecosistem non solo in sede di gara con la sottoscrizione dell'istanza di partecipazione, come sostenuto dal rappresentante della società nel verbale n. 6 redatto dalla Commissione, ma anche con l'invio della nota del 03.10.2022 a seguito del soccorso procedimentale;

Ritenuto, quindi, per le argomentazioni suesposte e per quelle condivisibili, contenute nel ricorso, di non poter accogliere la determinazione della Commissione di escludere la società Ecosistem in quanto illegittima e di dover riammettere la stessa in gara;

Considerato che

- a) alla luce della riammissione della società Ecosistem, occorre procedere all'attribuzione dei punteggi alle offerte economiche dei due concorrenti;
- b) non è necessario rimettere gli atti alla Commissione, in quanto, alla luce dei ribassi offerti dai due operatori, tale operazione può essere svolta d'ufficio, per semplificazione e celerità del procedimento, occorrendo solo procedere ad applicare la formula bilineare prevista dal disciplinare;
- c) dall'applicazione della formula bilineare risulta che la società Gentile Ambiente che ha offerto il miglior ribasso consegue 30 punti e la società Ecosistem consegue punti 26,934; dalla somma dei punteggi conseguiti alle offerte tecniche ed economiche risulta la seguente graduatoria: Gentile Ambiente punti 81 ed Ecosistem punti 80,934;

Ritenuto

- a) di poter aggiudicare sotto riserva il servizio di caratterizzazione, smassamento e trasporto presso l'impianto di trattamento all'interno dello STIR di Caivano (NA) di ca. 880.202 tonnellate di rifiuti stoccati in balle provenienti dal sito di Lo Spesso nel Comune di Villa Literno (CE), all'operatore economico Gentile Ambiente che ha offerto un ribasso pari al 31,286% sull'importo posto a base di gara;
- b) di dover comunicare l'aggiudicazione agli interessati, ai sensi degli articoli 72 e 73 del D.lgs. 50/2016;
- c) di dover incaricare il Responsabile della procedura di gara a comunicare l'aggiudicazione agli operatori economici, ai sensi dell'art. 76 del D.lgs. n. 50/16 e di dare pubblicità ai sensi dell'art. 23 del D.lgs. n. 33 del 2013;
- d) di dover condizionare l'efficacia dell'aggiudicazione all'esito della verifica positiva dei requisiti, ai

sensi dell'art. 32 comma 7 del D.lgs. n. 50/2016;

- e) di dover dare atto che la stipula del contratto avverrà con la Struttura di Missione per lo smaltimento dei RSB;

Visti:

- a) il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- b) il Decreto Legislativo n. 56 del 19 aprile 2017 "Disposizioni integrative e correttive al decreto Legislativo n. 50/2016;
- c) la Legge 11 settembre 2020, n. 120 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)
- d) la D.G.R n. 498 del 16.10.2019 con la quale è stata approvata l'articolazione della Struttura "Grandi Opere"
- e) la D.G.R n. 469 del 27.10.2021 con la quale è stato prorogato all' ing. Sergio Negro l'incarico di responsabile ad interim dell'Ufficio Speciale "Grandi Opere";

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dallo Staff 92 dell'Ufficio Speciale Grandi Opere nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa con il presente provvedimento dal dirigente del medesimo;

Per le motivazioni esposte in narrativa, che s'intendono integralmente ripetute e trascritte nel presente dispositivo

DECRETA

- a) di aggiudicare sotto riserva il servizio di caratterizzazione, smassamento e trasporto presso l'impianto di trattamento all'interno dello STIR di Caivano (NA) di ca. 880.202 tonnellate di rifiuti stoccati in balle provenienti dal sito di Lo Spesso nel Comune di Villa Literno (CE), all'operatore economico Gentile Ambiente; per un importo complessivo di € 16.207.783,06 comprensivo di € 180.000.00 di oneri di sicurezza, oltre i.v.a.;
- b) di comunicare l'aggiudicazione agli interessati, ai sensi degli articoli 72 e 73 del D.lgs. 50/2016;
- c) di incaricare il Responsabile della procedura di gara a comunicare l'aggiudicazione agli operatori economici, ai sensi dell'art. 76 del D.lgs. n. 50/16 e di dare pubblicità ai sensi dell'art. 23 del D.lgs. n. 33 del 2013;
- d) di condizionare l'efficacia dell'aggiudicazione all'esito della verifica positiva dei requisiti, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.lgs. n. 50/2016;
- e) di dare atto che la stipula del contratto avverrà con la Struttura di Missione per lo smaltimento dei RSB;
- f) di inviare il presente atto, ai sensi delle vigenti disposizioni amministrative:
- Alla U.O.D. Bollettino Ufficiale – Ufficio Relazioni col pubblico (URP) per la pubblicazione sul B.U.R.C;
 - Alla Struttura di Missione per lo smaltimento dei RSB (70 05 00);
 - all'Assessore all'Ambiente;
 - All'U.D.C.P. Segreteria di Giunta per i successivi adempimenti;
 - Al RUP arch. Mario Bruno

ing. Sergio Negro